



Mission régionale d'autorité environnementale

Grand Est

**Avis conforme rendu en application du deuxième alinéa
de l'article R.104-33 du code de l'urbanisme pour
la déclaration de projet emportant mise en compatibilité du Plan
local d'urbanisme (PLU) de la commune d'Épinal (88)
portée par la Communauté d'agglomération d'Épinal**

N° réception portail : 004479/KK AC PLU

La Mission régionale d'autorité environnementale Grand Est

Vu la directive n°2001/42/CE du Parlement Européen et du Conseil du 27 juin 2001 relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement et notamment son annexe II ;

Vu le code de l'urbanisme, notamment son article R.104-33 deuxième alinéa ;

Vu le décret n° 2022-1165 du 20 août 2022 modifié portant création et organisation de l'Inspection générale de l'environnement et du développement durable, notamment son article 11 ;

Vu le décret n°2016-519 du 28 avril 2016 portant réforme de l'autorité environnementale ;

Vu les arrêtés ministériels des 11 mars et 23 novembre 2021, du 28 novembre 2022, du 19 juillet 2023 ainsi que du 08 septembre 2025, portant nomination des membres des Missions régionales d'autorité environnementale (MRAe) de l'Inspection générale de l'environnement et du développement durable (IGEDD) ;

Vu l'arrêté ministériel du 29 août 2025 portant désignation du président de la Mission régionale d'autorité environnementale (MRAe) Grand Est ;

Vu le règlement intérieur de la MRAe Grand Est, et notamment son article 6, relatif à l'intérim de son président ;

Vu la décision délibérée de la MRAe Grand Est du 20 juillet 2023 fixant les critères de collégialité pour les dossiers ;

Vu la demande d'avis conforme réceptionnée le 18 août 2025 et déposée par la Communauté d'agglomération d'Épinal (88), compétente en la matière, relative à la déclaration de projet emportant mise en compatibilité du Plan local d'urbanisme (PLU) de la commune d'Épinal (88), en application des articles R.104-33 deuxième alinéa à R.104-35 du code de l'urbanisme ;

Par délégation de la MRAe, son président a rendu l'avis qui suit, dans lequel les recommandations sont portées en italique gras pour en faciliter la lecture ;

Considérant que :

- la Communauté d'agglomération d'Épinal souhaite accompagner l'implantation d'une manufacture de maroquinerie sur un site de 3,5 ha situé à Épinal (32 296 habitants, INSEE 2022), dans la zone d'activités du « Saut le-Cerf – La Voivre » ;
- le PLU en vigueur n'autorise pas en l'état la réalisation d'un tel projet ;
- le site du projet est situé pour partie en zone naturelle N (1,2 ha) et pour partie en zone urbaine U (2,3 ha) ;
- la déclaration de projet emportant mise en compatibilité du PLU de la commune d'Épinal permettra la réalisation de ce projet par un reclassement en zone UXc de 1,2 ha classés en zone N et par un reclassement en zone UXc de la partie actuellement classée en zone UXa ; une partie de la zone N (zone évitée du projet) est reclassée en zone 1Nzh permettant la protection de la zone humide identifiée sur le secteur ; les règlements graphique et écrit sont modifiés en conséquence ;
- le projet est d'intérêt général car il s'inscrit dans une volonté de favoriser des emplois de qualité sur un secteur d'activité s'appuyant sur un savoir-faire local et un secteur de marché porteur ; l'installation de la manufacture va permettre la création d'environ 300 emplois directs sur le territoire ;
- le projet technique comprend un bâtiment central, des espaces verts, des voiries et 300 places de stationnement ;

Observant que :

- le projet prendra place sur un terrain occupé très majoritairement par des remblais, un espace nu et des milieux anthropiques (chemin et friches rudérales) ;

- une zone humide effective est située sur le secteur du projet ; cette dernière est évitée puisque le projet a été revu pour exclure entièrement la zone humide et la conserver en zone naturelle au sein d'un secteur spécifique de 1,3 ha (1Nzh) afin d'assurer sa stricte préservation ; ainsi, le projet n'a pas d'incidence sur la zone humide ;
- un certain nombre d'espèces protégées (Lézard des murailles, plusieurs espèces d'amphibiens dont le Crapaud commun), ont été inventoriées sur le site et autour ; l'Autorité environnementale (Ae) prend acte des mesures proposées par le pétitionnaire, les principales étant :
 - la création de 20 m linéaires de gîtes favorables à la petite faune terrestre ;
 - la création de points d'eau favorables à la reproduction des amphibiens ;
 - l'évitement de la zone humide ;
- le projet nécessitera un défrichement de 2.18 ha ; l'Ae note que dans le cadre de la procédure de défrichement, une décision de non soumission à évaluation environnementale¹ « sous réserve du respect de la législation relative aux espèces protégées » a été prise en 2025 par le Préfet de région ;

Rappelant que l'article L.411-1 du code de l'environnement interdit de détruire et de perturber intentionnellement les espèces protégées ainsi que leurs habitats, et qu'une dérogation à cette interdiction peut s'avérer obligatoire (sous certaines conditions) lorsqu'un projet impacte des spécimens d'espèces protégées, ou des habitats nécessaires au bon accomplissement de leur cycle biologique ;

Recommandant de s'assurer du strict respect de la législation sur les espèces protégées ;

AVIS CONFORME

Au vu de l'ensemble des informations fournies par la communauté d'agglomération d'Épinal (88), des éléments évoqués ci-avant et des connaissances disponibles à la date de la présente demande d'avis :

- **la déclaration de projet emportant mise en compatibilité du Plan local d'urbanisme (PLU) de la commune d'Épinal (88) n'est pas susceptible d'avoir des incidences notables sur l'environnement et sur la santé humaine** au sens de l'annexe II de la directive 2001/42/CE du 27 juin 2001 relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement ;
- **et il n'est pas nécessaire de la soumettre à évaluation environnementale** par la personne publique responsable, la Communauté d'agglomération d'Épinal (88) ;
- l'autorité environnementale attire cependant l'attention de la Communauté d'agglomération d'Épinal sur **ses observations, son rappel et sa recommandation formulés ci-avant.**

Conformément à l'article R.104-33 du code de l'urbanisme la communauté d'agglomération rendra une décision en ce sens.

Le présent avis sera joint au dossier d'enquête publique ou de mise à disposition du public par voie électronique.

L'avis est mis en ligne sur le site internet de la MRAe Grand Est.

¹<https://evaluation-environnementale.ecologie.gouv.fr/#!/public/view-document/10043>

Fait à Metz, le 14 octobre 2025

Le président de la Mission régionale
d'autorité environnementale,
par délégation, par intérim



Yann THIÉBAUT